

”מי הזיז את הבטיחות שלי”



ארז מימון, ראש תחום בטיחות וגהות

פאהן קנה ניהול בקרה

ספטמבר 2020

נושאי הרצאה

- תפיסת האחריות הפלילית לבטיחות בעבודה - במדינת ישראל.
- השינויים שחלו בתחום הבטיחות במשק בחמש שנים האחרונות-
ושמחייבים חשיבה והערכות מחודשת בתחום זה.
- צידה לדרך - מה נכון לעשות מחר בבוקר... בכדי לקדם את תחום
הבטיחות, לשפר תפוקות, להוריד עלויות וכן.. גם להיות מוכן "ליום
סגריר".



אחריות של מנהלים לבטיחות העובדים



החוק מגדיר כי כלל המנהלים בארגון, בכל רמות הניהול, אחראים תחום הבטיחות.

(מתוך פקודת הבטיחות בעבודה (נוסח חדש) - תש"ל 1970)

222. חברה, אגודה שיתופית או כל חבר בני אדם אחר שעברו אחת העבירות לפי פקודה זו, רואים כאחראי לעבירה גם כל מנהל, שותף או פקיד אחראי, של אותו חבר בני אדם, ואפשר להביאו לדין כאילו עבר הוא את העבירה, אם לא הוכיח שהעבירה נעברה שלא בידיעתו ונקט אמצעים סבירים למניעת העבירה.

כיצד מנהל יכול להיות אחראי על תחום מקצועי ורחב כל כך?



ממונה על בטיחות



ועדת בטיחות



נאמני בטיחות

מערך בטיחות





אז כשיש ממונה בטיחות אחראי האחריות יורדת מהנהלה?



Responsibility

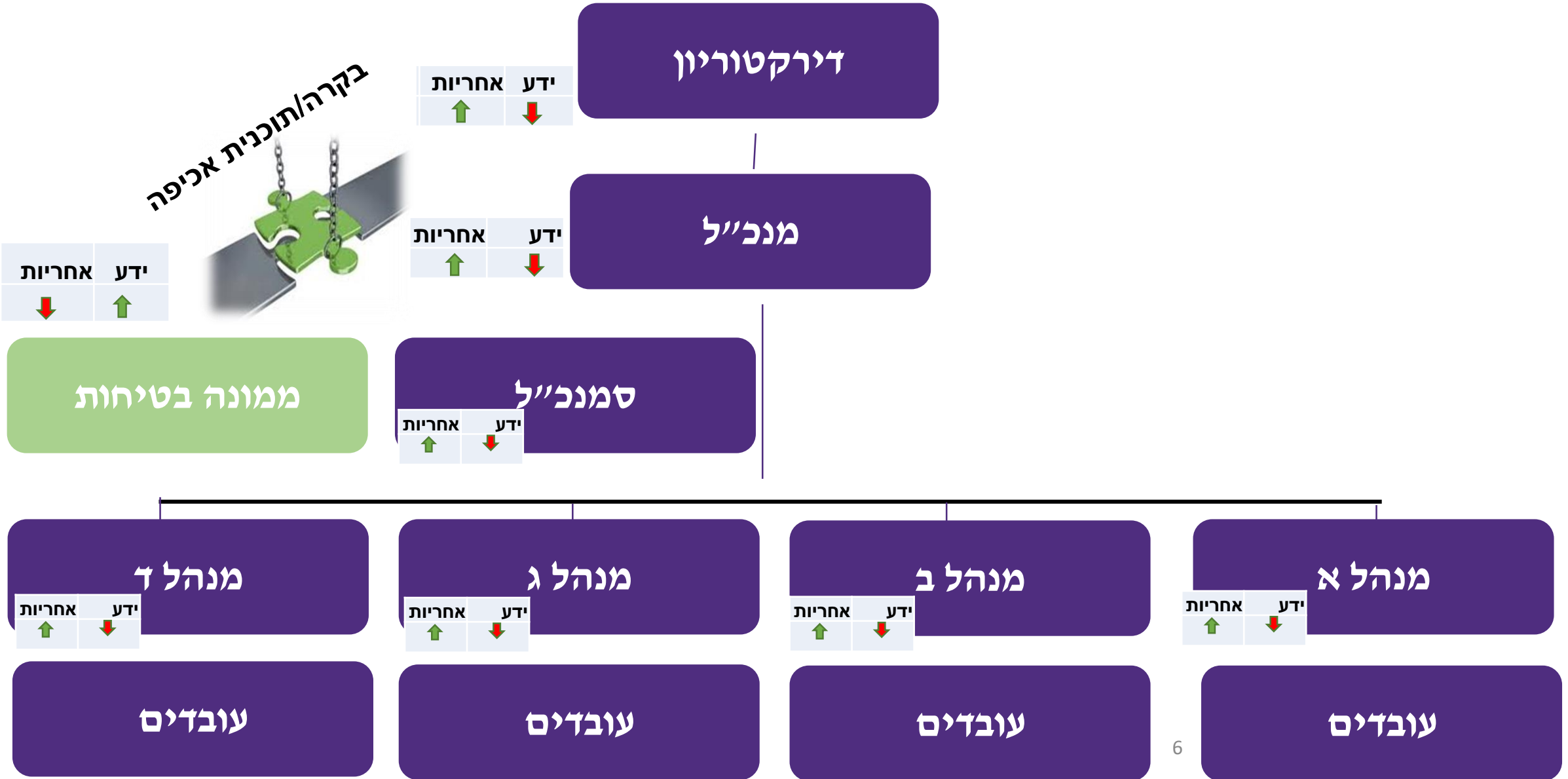
ממש לא!

הממונה הוא "רק" יועץ למנהל
ואיננו מסיר כלל את האחריות מכתפיו של המנהל בתחום הבטיחות.

(מתוך תקנות הפיקוח על העבודה (ממונים על הבטיחות))

10. (א) מתפקידו של ממונה על הבטיחות לייעץ למעביד בכל הנוגע לחוקים, לתקנות ולתקנים בעניני בטיחות, לסייע לו ולאנשי צוות הניהול והתכנון בנוגע לבטיחות, גיהות, הנדסת אנוש ובריאות תעסוקתית של העובדים במפעל

פרדוקס האחריות והידע



בקרה/תוכנית אכיפה



ידע	↑
אחריות	↓

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

ידע	↓
אחריות	↑

אז מה בעצם השתנה במדינה שמחייב את המנהלים במשק לקשב אחר לתחום זה ?



נקודת העבודה בהתייחסות לתאונות עבודה השתנתה...



**הציבור, הרשויות, גופי האכיפה, החקירה והמשפט, במדינת ישראל-
דורשים ממנהלים ומארגונים, לקיים את חובותיהם בדיני הבטיחות,
הרבה יותר מאשר בעבר .**



הכול התחיל לפני חמש שנים ...

ראובן בן-שמעון
והדס תגרי יו"ר "הפורום
 למניעת תאונות עבודה"
 ומנהלת "הקואליציה
 למאבק בתאונות בניין"
 - הובילו מהפכה בתחום
 המאבק בתאונות הבניין,
 שהגיעה לשביתת הסתדרות




יום שני, כ"ג בטבת תשע"ט, 31.12.2018

הגיבורים
החברתיים
2018

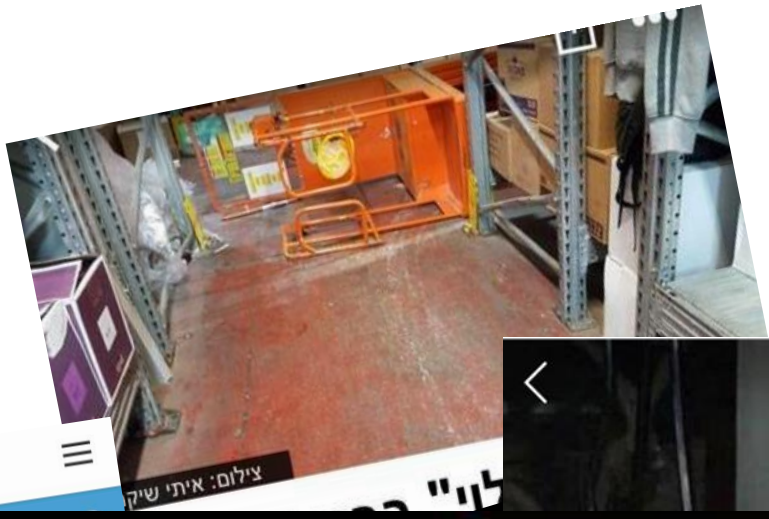
ynet
 ידיעות אחרונות

50

סיקור תקשורת בתחום הבטיחות

קו החיים

המוסד לבטיחות וניהול מפעיל אתר אינטרנט דרכו הציבור יכול לדווח על מפגעים. העלאת המודעות הציבורית לנושא הבטיחות בעבודת הבניין הביאה לשורה של הסכמים והבנות אך בעוד שהקו החם, עליו הסכימו ההסתדרות ומשרד העבודה, יתחיל לפעול רק בינוי 2019 - במוסד לבטיחות וניהול הרימו את הכפפה



"מחיר לגילות בחיי אדם"
 חקירה והרחעה
 יחידת פלס: פתחנו חקירה גלויה נגד חברות כח אדם בתחום המנופאים. שני חשודים נעצרו ותשעה עובדים לביצוע עבירות פליליות ועבירות בטיחות תמורת ומר חיים בעת השמת מנופאים ואספקת מנופאים | במסגרת לחסור ל"דבר ראשון" אלז תאונות עבודה נחקרו פלס
 מאת **נין צבי כהן** עדכון אחרון: 29.01.2019

בזמן שמפקחים הוסטו לבנייה, מספר ההרוגים בענפי עבודה אחרים עלה ב-75% בשנה
 38 עובדים נהרגו בתאונות שאינן בענף הבנייה ב-2018, לעומת 22 בשנה קודם לכן. באותה שנה הסיט משרד העבודה לפחות 10 מפקחים לענף הבנייה, ולא אייש תקנים חדשים כלל

קריית
 לאחר שמטען הומחץ אותו הריית אתא. ועלים בתאונות המשטרה חוקרת את נסיבות מותה של לילה אבו נג'ם, בת 24, עובדת מאפייה בג'וליס שנהרגה הלילה (בין ראשון לשני) בתאונת עבודה לאחר שנפגעה ממכונה תעשייתית. התאונה התרחשה סמוך ל-01:00, אז הוזעק צוות מד"א למקום ופינה אותה למרכז הרפואי לגליל בנהריה תוך ביצוע פעולות החיאה וכשמצבה מוגדר אנוש - אך בסיומן נקבע מותה. נציג משרד העבודה זומן למקום. הבוקר התקיימה הלווייתה.



מעורבות גוברת של חברי כנסת...





חקיקה חדשה

- תכנית ניהול הבטיחות – 2014
- חובת השלמות ענפית בגז לממוני בטיחות -2016
- סגירת אתרים/מפעלים ל-48 שעות לאור תאונה חמורה - 2017
- הדרכות חובה לנאמני בטיחות - 2017
- איסור העסקת בני נוער באתרי בנייה - 2018
- חוק הגברת האכיפה של דיני העבודה: 22,000 ₪ – 35,000 ₪ קנסות מנהליים – 2018
- תקנת הפיגומים - 2018
- חובת מינוי עוזר בטיחות - 2019
- חוק המנופאים - 2019
- איסור השתתפות במכרזים למי שקיבל מעל שני צווי בטיחות – 2019
- חובת הכשרת מנהלים חברי ועדת בטיחות – 2019

איומי ההסתדרות על השבתת המשק - 2018





יכולות האכיפה השתפרו

הקמת יחידת "פלס" (פועלים ללא סיכון)
בלהב 433





להב 433





בניין יחידת לה"ב 433, צילום: ניר קידר

היחידה החדשה של להב 433 עצרה בעלי חברת כוח אדם מאשקלון

מדובר במעצרים במסגרת היחידה שנועדה לחקור עבירות בתחום הבטיחות בעבודה. לאחר יומי יומיים במעצר, זררו בעלי החברה העוסקת בהשמת עובדים בתחום המנופאות

15:24 31.1.19

מאת: דוד לוי



תאונת בנייה בפתח-תקווה / צילום: מד"א

דין וחשבון

"פלס" מתחילה לעבוד: היחידה לחקירות תאונות עבודה עצרה הבוקר שני חשודים

ברוסף סיכרה היחידה עוד 9 חשודים נוספים בחשד למעורבות בעבירות בטיחות עפ"י פקודת הבטיחות ותקנותיה וכן שימוש לא זהיר במכונות וקבלת דבר במרמה • עפ"י החשד, המעורבים ניהלו חברות כוח-אדם בתחום השמת המנופאים ואחפיקת מרופים לאחר ריגול. חור כזו רוצו

רפורמת עבירות המתה (יולי 2019)

החטא ועונשו

מדרג עבירות ההמתה לפי החוק החדש

	<h4>רצח</h4> <p>דוגמאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> • דקירה למוות במהלך קטטה • תאונת דרכים קטלנית • תחת השפעת סמים • זריקת אבנים קטלנית 		<h4>רצח בנסיבות מחמירות</h4> <p>דוגמאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> • מעשי טרור • רצח חסרי ישע • רצח קטין על ידי האחראי עליו • רצח אישה על ידי בן זוג מתעלל
	<h4>המתה מתוך קלות דעת</h4> <p>דוגמאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> • גרימת מוות לא צפוי במהלך קטטה • מוות של ילד שנבע מהשגחה רשלנית של ההורה 		<h4>המתה באחריות מופחתת</h4> <p>דוגמאות:</p> <ul style="list-style-type: none"> • נאשם שסבל מהתעללות חמורה על ידי הקורבן • אדם שביצע "המתת חסד" • בקרוב שסבל ממחלה קשה • חריג: אישה שהרגה בן זוג מתעלל - עד 15 שנות מאסר

גידול בתביעות האזרחית ובהיקפן

דיון | הודעות | תמונות | אירועים | קבצים | אל

10:02

חפשי/ בהפורום למניעת תאונות עבודה

Israel Assal
אתמול ב-16:35

נביעת מליונים תקדימית

אבית בן-שלום יורשין, 25, עובדת שנהרגת עת נפל מגג קונסטרוקציה מתכת שנבנתה מעל מגרש ספורט בבית ספר בעפולה.

לא הגיוני בעיני שקבלן נותן לעובד לעבוד על גג פתוח בלי משדריכה בלי קווי חיים לעיגון רתמה וכאשר המרחק בין הפטות 50 סנטימטר. זו פשוט רשלנות פושעת.

בתביעה זו טענו כי יש לנקוט ביד קשה כלפי קבלנים שמפרים פקודת הבטיחות בעבודה בעיקר באתרי בנייה הממוקמים בשכונת ספר באמצע שנת הלימודים.

לפני שעה קלה אירעה תאונה בירושלים תלמידה נפצעה באוויר קשה ממוט ברזל שנפל מאתר בנייה הממוקם בסמוך לאולפן הבנות בה היא לומדת.

במסגרת תביעה זו לראשונה ובאופן תקדימי צרפנו כמשיב את היועץ המשפטי לממשלה וביקשנו שיתן את דעתו לסוגיית העקרונית שאנו מעלים בנוגע להטלת פיצויים עונשיים במליוני שקלים על קבלנים שאינם שומרים על בטיחות בעבודה.

עצם העובדה שתאונות עבודה הפכו למכת מדינה מציאות זו מחייבת שינוי תפיסה של בתי המשפט והגיע העת להטיל פיצויים עונשיים לא רק במקרים של פעולה בזדון אלא גם במקרים שקבלנים ו/או מעבידים פעלו באדישות ועצימת עיניים.

יועצי בטיחות יפצו משפחת הרוג בבניין

בית המשפט קיבל טענת הבטיחות להשתתף בפיצוי והטיל על [redacted] אלף שקלים מהסכום

08:22, 04.07.2018 | דותן לוי

תביעת פיצויים

פיצוי של כ-7 מיליון שקל לנפגע בתאונת עבודה בקניון רמת אביב

התובע נפגע לאחר שנפל מגג הקניון • אישתו תקבל פיצוי של כמיליון שקל

ממונה בטיחות ישלם פיצוי ל שנהרג באתר בנייה שבו נשנה הכריע לאחרונה נשיא בית הדין בירושלים אהרן פרקש. חברו בע"מ" תשלם 20% מתוך 65 שקל) שנפסקו כפיצוי למשפחה אללטיף ג'עאפרה, בן 25, פל חברון.

קראו עוד בכלכליסט

בתחום הנדל"ן

רשימת שימועים בגין ליקויי בטיחות מ-1.1.2018-12.8.2020

מס'	שם החברה	תאריך ועדה	ממצאים
1	שלי ובניו בע"מ	25/03/2018	דחיית בקשה לרישום
2	מ.ה.טיבוס בע"מ	29/03/2018	לא ננקטו אמצעים
3	שומר הנדסה ובניה 1986 בע"מ	25/11/2018	לא ננקטו אמצעים
4	אלקטרה בניה בע"מ	25/11/2018	לא ננקטו אמצעים
5	ב.ס.ט. ייוזום ובניה בע"מ	25/11/2018	בוצע סיוור - לא ננקטו אמצעים
6	פרנאס פרנאס לעבודות בניה שימועים פיתוח ומסחר כללי	18/12/2018	שלילת רישיון
7	בר ובניו חברה לבניה ושימור בע"מ	29/01/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
8	מורשד גלבוס פיקוח ובניה בע"מ	12/02/2019	שלילת רישיון
9	אחים בוסקילה בע"מ	16/06/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
10	דהאמשה מנצור בע"מ	30/06/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
11	אחים אוזן חברה לבניה בע"מ	07/07/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
12	שמואל שרון ושותי חברה לבניה בע"מ	07/07/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים והומד מהתליה בפועל
13	אסום חברה קבלנית לבנין בע"מ	11/07/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
14	יעד להנדסה ובנין ג.מ בע"מ	11/07/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
15	א.ר. יוסף הנדסה בע"מ	11/07/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס (הומד מהתליה בפועל)
16	מחאמיד תופיק חברה לבנין ופיתוח בע"מ	06/08/2019	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
17	יעקב גלבוס בניה ויוזמות בע"מ	17/11/2019	התליות רישיון בפועל ל 3 שנים וקנס
18	חברת אחים משחור בנין ופיתוח בע"מ	16/01/2020	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
19	ד. חייק חברה לבנין בע"מ	23/01/2020	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
20	שמואל שרון ושותי חברה לבניה בע"מ - פעם שנייה	23/06/2020	התליות רישיון בפועל לשנה
21	א.ד. אשר ונורי עבודות בנין בע"מ	28/06/2020	התליות רישיון בפועל ל 3 שנים
22	ע.ע. אבו ראס חבי לבנין ופיתוח בע"מ	28/06/2020	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
23	חברת האחים שיש לבניה בע"מ	28/07/2020	התליות רישיון על תנאי ל 3 שנים וקנס
24	אחים בוסקילה בע"מ - פעם שנייה	04/08/2020	התליות רישיון בפועל ל 3 שנים

מבנה האחריות המעודכן





**אם נפעל בהנהלת הארגון למניעת תאונות עבודה
ובכל זאת תתרחש תאונה, האם זה יעמוד לזכותנו?**

מדיניות העמדה לדין משתנה: (פורסם בנובמבר 2019)

פרקליט המדינה, שי ניצן, פירסם בשבוע שעבר הנחיה בעניין מדיניות התביעה בהעמדה לדין פלילי וענישה של תאגידים. עורכי דין שמייצגים תאגידים יגלו עד מהרה שההנחיה אינה מחדשת הרבה, אלא בעיקר מפרטת באופן סדור את השיקולים שנשקלים כבר היום בידי רשויות האכיפה בהעמדה לדין של תאגידים. עם זאת, יש בהנחיה מאמץ נוסף להדגיש מגמה מתגברת בשנים האחרונות, והיא תמריצים לתאגידים לגבש תרבות של **אכיפה עצמית**, ציות – וגם דיווח ושיתוף פעולה עם הרשויות כשמתקיימת עבירה.



שי ניצן בכנס באיירפורט סיטי, החודש
 צילום: אילן אסייג

לפי ההנחיה של ניצן, אם תאגידים יפתחו **תרבות ציות ואכיפה פנימית** ויפעלו לאיתור ומניעת עבירות, תוך שיתוף פעולה עם רשויות האכיפה, הדבר יישקל לזכותם בעת ההחלטה על העמדתם לדין. המגמה משתלבת עם תהליכים מקבילים בגופים, כמו רשות ניירות הערך, שנוהגת להקל עם תאגידים מפוקחים שהנהיגו נוהלי אכיפה פנימית וציות.

ניצן מדגיש בהנחיה כי עצם קיום תוכנית אכיפה פנימית אינו מקנה לתאגיד פטור מאחריות פלילית. קיום תוכנית אכיפה פנימית יישקל כשיקול מקל עם התאגיד רק כשהיו קיימות ראיות לכך שתוכנית האכיפה היא אפקטיבית. בהנחיה נכתב כי ככל שמידת הכשל בתרבות הציות לחוק בתאגיד רחבה יותר כך גדל הסיכוי בהמעתת התאגיד לדין.



TheMarker

הירשם/הירשמי

מנהלים, רוצים שלא יתבעו אתכם? השקיעו בתרבות

פרקליט המדינה, שי ניצן, פירסם בשבוע שעבר הנחיה בעניין מדיניות התביעה בהעמדה לדין פלילי וענישה של תאגידים ■ לפי ההנחיה, אם תאגידים יפתחו תרבות ציות ואכיפה פנימית ויפעלו לאיתור ומניעת עבירות – הדבר יישקל לזכותם בעת ההחלטה על העמדתם לדין

פועל נופל מפיגום ומת. מי אשם? מנהל החברה שלא דאג לאמצעי בטיחות ראויים או החברה עצמה?

רשויות האכיפה מצפות מהדירקטוריונים והמנהלים בתאגידים להיות יותר תרבותיים. לא מדובר בתרבות במובן הרגיל, אלא בתרבות של ציות לחוק. מידת התרבות של שמירה על החוק בתאגיד תכתוב את החומרה שתגלה הפרקליטות כלפי התאגיד, אם ימצא אחראי לעבירה פלילית.



k7810452 fotosearch ©

תודעה ציבורית גבוהה יותר לתחום הבטיחות



דירוג בטיחותי מחמיר לחברות כתנאי להשתתפות במכרזים



דרישות בטיחות מחמירות מחברות הביטוח



ענישה חמורה והולמת בדין הפלילי



ענישה כלכלית כבדה יותר בדין האזרחי



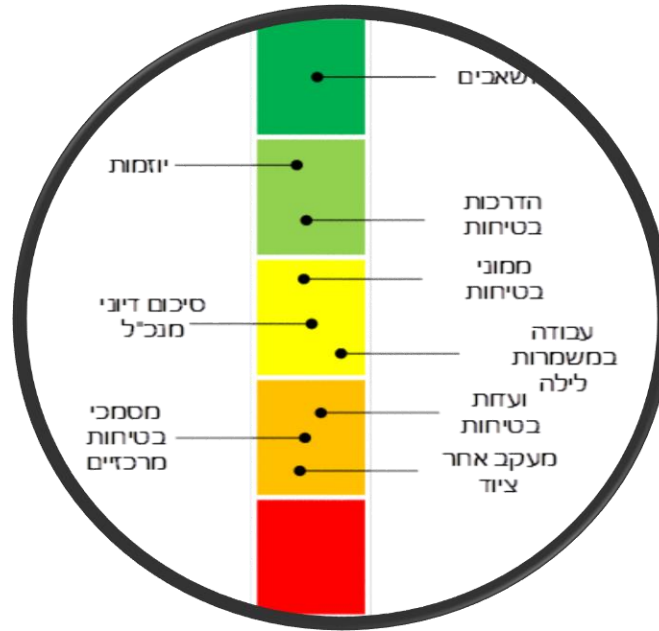
תוכנית אכיפה תעמוד לזכותם של מנהלים ותאגידים



שלושת הטיפים



בנה תוכנית של ציות ואכיפה ברמת ההנהלה



אמוד את מצב הבטיחות האמיתי בארגוןך



היה מודע לאחריותך ולמצב החדש בתחום הבטיחות

תודה על ההקשבה!



לפרטים נוספים:

ארז מימון, מנהל מחלקת ביקורת בטיחות

ובריאות תעסוקתית

טל: 03-7106555

דוא"ל: Erez.Maymon@il.gt.com